

ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В ОТНОШЕНИИ НЕРЕЗИДЕНТОВ:

обзор изменений
правового регулирования
с 2022 года



Ограничительные меры в Республике Беларусь в отношении нерезидентов

После увеличения в 2022 г. количества санкций и различных ограничений, введенных в отношении Республики Беларусь и белорусских юридических и физических лиц, белорусским государством были приняты ряд нормативных правовых актов, которые также установили ограничения для резидентов некоторых иностранных государств.

Ограничительные меры, принятые в Российской Федерации и в Республике Беларусь имеют как некоторые общие черты, так и отличия по хронологии принятия, содержанию, кругу лиц, на которых распространяются, и др., поэтому говорить о единых подходах и унификации нельзя. Более того, различается и практика применения данных ограничений. При этом следует отметить, что нормотворчество Республики Беларусь по вопросам ограничительных мер не столь обширно, как в Российской Федерации.

В настоящем обзоре мы рассмотрим принятые в Республике Беларусь (по состоянию на 19 апреля 2023 г.) ограничительные меры подробнее: что изменилось в правовом регулировании с 2022 г. для иностранных субъектов, кого и как это коснулось, и что это значит в настоящее время.

К тексту нормативного акта можно перейти по ссылке на www.pravo.by (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь). Также нами представлены ссылки на подробные материалы по соответствующим вопросам и официальные разъяснения (позиции) государственных органов Республики Беларусь.

Обзор не имеет юридической силы официального разъяснения положений законодательства.

Готовы предоставить дополнительные разъяснения по всем вопросам настоящего обзора и правоприменительной практики.

Оглавление

Отправная точка	3
Установлен перечень «недружественных» государств.....	4
Корпоративные ограничения	5
Передача под временное внешнее управление	6
Приостановлено исполнение по исполнительным документам в пользу взыскателей – нерезидентов из «недружественных» государств.....	8
Налог на дивиденды для иностранных компаний и избежание двойного налогообложения.....	10
Запрет или ограничительные меры в отношении импорта отдельных видов товаров.....	12
Разрешен параллельный импорт	13
Международная автомобильная перевозка	15
Изъятие имущества, принадлежащего нерезидентам	16
Исполнение Республикой Беларусь внешних государственных займов	18
Контакты	19

Отправная точка

Значимым в процессе принятия ограничительных мер следует отметить [Указ Президента Республики Беларусь от 14 марта 2022 г. № 93 «О дополнительных мерах по обеспечению стабильного функционирования экономики»¹](#), который вместе с мерами и направлениями по поддержке белорусской экономики предусматривал также и некоторые направления ограничительных мер в отношении нерезидентов или особенностей исполнения обязательств, осложненных иностранным элементом.



Следует отметить, что:

- Указ №93 содержал не все ограничительные меры, которые впоследствии были введены. Например, январские Закон «Об изъятии имущества», «О вопросах передачи под временное внешнее управление» не были предусмотрены Указом №93;
- не все меры, предусмотренные Указом №93, также были приняты вплоть до настоящего времени, а остались в качестве права, которым может воспользоваться Правительство Республики Беларусь в будущем.

¹ Вступил в силу с 14 марта 2022 г.

Установлен перечень «недружественных» государств

Совет Министров постановлением № 209 от 6 апреля 2022 г. утвердил [Перечень иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении белорусских юридических и \(или\) физических лиц](#) (далее – Перечень).

Поэтому исходя из терминологии и языка нормативного акта правильнее говорить не о «недружественных» государствах, а о «государствах, совершающих недружественные действия» (далее по тексту в целях удобства будет использовано сокращение «недружественные» государства, т.е. государства, предусмотренные Перечнем).

В Перечень «недружественных государств» включены: Австралия, государства – члены Европейского союза, Канада, Лихтенштейн, Норвегия, Новая Зеландия, Албания, Исландия, Северная Македония, Великобритания и Северная Ирландия, США, Черногория, Швейцария (далее – «недружественные государства»).

В Перечень не вошли, в частности, Российская Федерация, Грузия, страны СНГ, Сербия, ОАЭ, Турция и другие государства.

С момента принятия и до настоящего времени в Перечень изменения не вносились.

Возможность применения к иностранным субъектам ограничений основана преимущественно на их принадлежности к государству, указанному в Перечне, если иное не предусмотрено соответствующим нормативным актом, устанавливающим ограничения.

Подробнее:

[Перечень иностранных государств, совершающих недружественные действия](#)

Корпоративные ограничения

Для лиц из «недружественных» государств, имеющих доли в уставных фондах юридических лиц, зарегистрированных в Республике Беларусь согласно отдельному перечню, [подп. 2.13. п. 2 Указа № 93](#) установлены следующие корпоративные ограничения:

- запрещено отчуждение иностранными участниками долей (акций) в уставных фондах белорусских юридических лиц;
- запрещена реорганизация белорусского юридического лица;
- запрещен выход иностранного участника из состава участников белорусского юридического лица.

Государственная регистрация изменений в учредительные документы, связанных с выбытием иностранных участников организаций, включенных в Перечень, или изменением размера их долей, не допускается.

Перечень белорусских юридических лиц, которых касаются данные ограничения, утвержден [постановлением Совета Министров от 1 июля 2022 г. № 436 «О перечне лиц»](#).

Однако уже в 2023 г. в [последней редакции](#) нормативного акта количество организаций, включенных в данный перечень, было увеличено со 197 до 1848 белорусских организаций. Вместе с тем, в Перечень вносятся изменения как по включению некоторых юридических лиц, так и исключению из него². Отдельного порядка, как снять данный запрет, т.е. исключить из Перечня организацию, законодательство не предусматривает.

Согласно [ранее представленным комментариям Министерства финансов Республики Беларусь](#), данная мера была предпринята с целью предотвращения вывода капитала из Республики Беларусь.

Подробнее:

[Ограничения на сделки с долями для резидентов «недружественных государств»](#)

[Изменения в Указе №93 «О дополнительных мерах по обеспечению стабильного функционирования экономики»](#)

² Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2023 г. №54 Перечень был изложен в новой редакции и включал 1849 белорусских юридических лиц, а Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2023 г. №131 был уменьшен до 1848 лиц

Передача под временное внешнее управление

3 января 2023 г. был принят [Закон № 239-3 «О вопросах передачи под временное внешнее управление»³](#), а 24 января 2023 г. Советом Министров принято [постановление № 56](#), которым утверждено [положение о порядке передачи коммерческих организаций под временное внешнее управление](#).

Данные нормативные акты предусматривают процедуру передачи под внешнее управление коммерческих организаций, собственниками имущества (участниками (акционерами) которых являются лица из иностранных государств (далее – по тексту в данном разделе «коммерческие организации»).

Цели временного внешнего управления:

1. исключение необоснованного прекращения деятельности коммерческих организаций;
2. причинения ущерба трудовым коллективам;
3. обеспечение нормальной безубыточной работы коммерческих организаций.

Основания для передачи коммерческой организации под временное внешнее управление:

- если **управление** коммерческой организацией исполнительным и (или) иными органами управления, собственником ее имущества **фактически прекращено**;
- если **участие** в управлении деятельностью коммерческой организации собственником ее имущества **фактически прекращено**;
- если исполнительным и (или) иными органами управления коммерческой организации осуществляются **экономически необоснованные действия**, которые могут привести к фактическому прекращению деятельности, ликвидации и (или) банкротству такой коммерческой организации, причинению ущерба коммерческой организации.

Решение о передаче коммерческой организации под временное внешнее управление **лежит в компетенции местных исполнительных органов**, которые:

³ Вступил в силу с 17 января 2023 г.

- формируют реестры коммерческих организаций исходя из их значимости для региона (населенного пункта), масштабов производства, влияния на рынок труда, наполнения бюджета и иных критериев;
- обеспечивают анализ деятельности организаций, включенных в реестры, на предмет наличия оснований для передачи под временное внешнее управление;
- принимают решение о передаче под внешнее управление, но с учетом позиции Совета Министров по конкретному вопросу.

Временное внешнее управление может быть введено на срок не более 18 месяцев и прекращается по истечении срока, однако, может быть прекращено и досрочно.



На наш взгляд, Закон носит больше превентивный характер:

- положения, даже с учетом принятого в его развитие Положения в части критериев анализа деятельности организаций, оценки наличия оснований для введения внешнего управления и другие прикладные вопросы не конкретизированы (например, не определено, что означает «экономически необоснованные действия»);
- до настоящего времени официально не известно о каком-либо факте передачи организации под внешнее управление в соответствии с Законом.

Подробнее:

[Уточнены вопросы передачи коммерческих организаций под временное внешнее управление](#)

[Опубликован Закон Республики Беларусь от 03 января 2023 г. № 239-З «О вопросах передачи под временное внешнее управление»: что нужно знать бизнесу?](#)

Приостановлено исполнение по исполнительным документам в пользу взыскателей – нерезидентов из «недружественных» государств

7 апреля 2022 г. принят [Указ Президента Республики Беларусь N 137 «Об исполнительных документах»⁴](#), которым установлено, что приостанавливается исполнение исполнительных документов, вынесенных в пользу взыскателей – резидентов из «недружественных» государств.

Каких взыскателей (по субъектному составу) затрагивает Указ №137:

- иностранных организаций с местом нахождения за пределами Республики Беларусь, их филиалов и представительств в Республике Беларусь и за ее пределами;
- ИП, зарегистрированных в иностранных государствах;
- иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, с местом нахождения за пределами Республики Беларусь, их филиалов и представительств в Республике Беларусь и за ее пределами;
- дипломатических представительств, консульских учреждений и других представительств иностранных государств в Республике Беларусь и за ее пределами;
- международных организаций, их филиалов и представительств в Республике Беларусь и за ее пределами.

Ограничение не применяется к нерезидентам-взыскателям, являющимся физическими лицами.

Как применяются положения Указа №137:

- ограничение действует в отношении **всех исполнительных документов**, выданных в пользу выше указанных взыскателей (исходя из резидентства и субъектного состава). Размер обязательства, дата выдачи исполнительного документа (до или после Указа) не имеют значения;
- банки и НКФО отказывают в приеме платежных требований **без акцепта плательщика**, оформленных на основании исполнительных документов. Соответственно, исключается перечисление каких-либо денежных средств при предъявлении исполнительного документа непосредственно в банк (АИС ИДО);

⁴ Вступил в силу с 10 апреля 2022 г.

- **исполнительные производства** по таким исполнительным документам **приостанавливаются** со ссылкой на Указ №137: как следствие - никакие исполнительные действия по исполнительным производствам не совершаются, а задолженность – не погашается.

Вместе с тем, на уровне законодательства:

- **не ограничено добровольное исполнение** обязательств самим должником: обычные хозяйственные расчеты в пользу нерезидентов не ограничены;
- **не запрещено обращение в суд** за вынесением судебных постановлений и выдачей исполнительных документов на взыскание задолженности с белорусского должника в пользу нерезидентов. Ограничения касаются стадии исполнения исполнительного документа;
- формально **не запрещена замена кредитора**, в том числе, на кредитора из государства, не включенного в Перечень, в частности, посредством уступки права требования⁵.

Подробнее:

[Про ограничения на платежи в Беларуси в пользу резидентов иностранных «недружественных» государств](#)

⁵ В то же время известно о судебных постановлениях, согласно которым, замена кредитора по выше указанным исполнительным документам не была произведена в исполнительном производстве (см., например, постановление судебной коллегии по экономическим делам Верховного Суда от 20.09.2022 по делу № 156Сж222)

Налог на дивиденды для иностранных компаний и избежание двойного налогообложения

Налог на дивиденды

С 1 января 2023 г. ставка налога на доходы в отношении дивидендов, получаемых иностранными компаниями, **повышена с 12% до 15%** (подп. 1.4 и 1.5 п. 1 ст. 192 Налогового кодекса). Данная ставка налога подлежит применению, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь или международными договорами об избежании двойного налогообложения.

При этом, еще с 1 января 2022 г. белорусские коммерческие организации обязаны ежегодно устанавливать своих подлинных владельцев: налогоплательщик обязан предоставить информацию о своих подлинных владельцах по запросу (уведомлению) налоговых органов, органов государственного контроля.

Избежание двойного налогообложения

Республика Беларусь не отказывалась и не прекращала действие международных договоров и соглашений, ранее заключенных с иностранными государствами по вопросам об избежании двойного налогообложения.

Исключение составило только недавнее прекращение Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины об избежании двойного налогообложения и предупреждении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество от 24 декабря 1992 г.

Согласно [официальному заявлению на сайте Министерства по налогам и сборам Республики](#), «белорусской стороной получено уведомление о решении Украины прекратить действие Соглашения. В сложившихся обстоятельствах Республика Беларусь вынуждена считать Соглашение прекратившим действие». В связи с изложенным, положения Соглашения не подлежат применению к доходам, начисленным (выплаченным) с 1 января 2023 г., а также к прибыли, **имуществу** за налоговые периоды, начинающиеся с 1 января 2023 г.

Теперь к доходам резидентов Беларуси, полученным из источников в Украине, применяется общая ставка налогообложения – 15%, вместо льготной – 10%, установленной прекращенным Соглашением.

Подробнее:

[О прекращении действия Соглашения с Украиной](#)

Запрет или ограничительные меры в отношении импорта отдельных видов товаров

Запрет импорта

Эти ограничительные меры были введены еще в 2021 г.: [постановлением Совета Министров от 23 апреля 2021 г. №240 «О применении специальных мер»](#) был установлен перечень товаров, которые запрещено ввозить и реализовывать в Беларуси (за исключением, целей личного пользования), а также порядок действий в отношении таких товаров.

Перечень запрещенных товаров включает всего 3 (три) группы товаров:

- парфюмерные, косметические или туалетные средства, изделия из пластмасс группы компаний «BEIERSDORF»;
- легковые автомобили группы компаний «SKODA AUTO»;
- химическая и нефтехимическая продукция группы компаний «LIQUI MOLY».

Действие данного запрета неоднократно продлевалось, в настоящее время действует до 4 мая 2023 г.

Акцизные требования к импортному алкоголю

[Постановлением Совета Министров от 22 апреля 2022 г. №246 «О применении специальных мер в отношении отдельных услуг»](#) запрещена маркировка акцизными марками Республики Беларусь алкогольных напитков, ввозимых в Беларусь, на территории «недружественных» государств.

Такой подакцизный товар может быть промаркирован либо уже в Беларуси – на складах временного хранения или таможенных складах, либо на территории иных государств, не входящих в Перечень.

Нормативный акт не распространялся на маркировку импортного алкоголя акцизными марками, приобретенными до его вступления в силу, т.е. до 7 мая 2022 г.

Действие нормативного акта продлено до 31 декабря 2024 г.⁶

⁶ Постановлением Совета Министров от 10 апреля 2023 г. №245 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 апреля 2022 г. № 246»

Разрешен параллельный импорт

3 января 2023 г. принят [Закон № 241-3 «Об ограничении исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности»⁷](#), которым фактически разрешен параллельный импорт товаров, защищенных товарным знаком, и в части объектов авторского права:

Товарные знаки

Законом закрепляется международный принцип исчерпания прав на объекты интеллектуальной собственности (ОИС): товар, в котором применен ОИС, введенный в оборот правообладателем или с его согласия на территории любого государства, допускается к свободному ввозу в Беларусь.

Устанавливается «презумпция правомерности» введения товара в гражданский оборот, т.е. товар считается введенным в гражданский оборот правомерно, пока не установлено иное.

В случае заявления правообладателем требования о незаконном использовании принадлежащего ему ОИС, именно он должен будет в судебном порядке доказать факт неправомерного введения товара в гражданский оборот.

На основании Закона допускается ввоз на территорию Беларуси и введение в гражданский оборот, т.е. параллельный импорт, включенных в специальный перечень товаров (групп товаров), являющихся существенно важными для внутреннего рынка. Соответствующие товарные знаки, которыми обозначаются товары, включенные в перечень, будут временно исключены из национального таможенного реестра (ТРОИС).

В настоящий момент такой перечень товаров не утвержден.

Объекты авторского права:

1. компьютерные программы;
2. аудиовизуальные произведения, входящие в состав телепрограммы, редакцией которой, является государственная организация, и (или) используемых кинопрокатными и (или) кинозрелищными организациями;
3. музыкальные произведения;
4. передачи организаций вещания.

⁷Вступил в силу с 17 января 2023 г.

Указанные объекты, будучи правомерно обнародованными, допускаются к использованию на территории Беларуси без согласия правообладателя или организация по коллективному управлению имущественными правами, если они происходят из «недружественных» государств и включены в соответствующие перечни.

В настоящий момент такие перечни не утверждены.

Срок действия норм о параллельном импорте установлен до 31 декабря 2024 г.

Дальнейшее нахождение в обороте после указанной даты, ввезенных в рамках разрешенного параллельного импорта товаров, и использование, содержащихся в них ОИС, не будет расцениваться как нарушение исключительных прав и после прекращения действия этих норм Закона.



Содержание Закона порождает ряд вопросов:

- при каких обстоятельствах объекты авторского права (компьютерные программы, музыка, видео и т.п.) понимаются правомерно обнародованными (кем должен быть предоставлен доступ, каким способом, на каких условиях)?
- каков порядок обращения правообладателя за выплатой вознаграждения, зачисленного на счета патентного органа?
- каков механизм действий по включению заново товарного знака в ТРОИС после того, как будут отменены соответствующие меры: он будет включаться «автоматически» по решению ГТК или с соблюдением процедуры включения ОИС в ТРОИС путем подачи правообладателем соответствующего заявления?

Подробнее:

[Изменение законодательства: в Беларуси разрешен параллельный импорт](#)

Международная автомобильная перевозка

На протяжении 2022 - 2023 гг. в отношении белорусских перевозчиков вводились санкции и применялись различные ограничения, препятствующие деятельности (хронологически последнее – закрытие польской стороной пункта пропуска «Бобровники»).

Ранее Совет ЕС запретил российским и белорусским компаниям автомобильные грузоперевозки по территории входящих в Евросоюз стран.

Основой встречных ограничительных мер со стороны Беларуси стало [постановление Совета Министров от 22 апреля 2022 г. №247 «О перемещении транспортных средств»](#), в которое на протяжении 2022 и 2023 гг. неоднократно вносились изменения.

[Данным актом с учетом всех изменений:](#)

- установлен [запрет на перемещение](#) по территории Республики Беларусь грузовых автомобилей и тягачей, зарегистрированных в государствах-членах Европейского союза;
- [исключения](#) предусмотрены в отношении некоторых групп товаров и транспортных средств, например, гуманитарных грузов, почтовых отправлений, и других прямо предусмотренных случаев;
- по общему правилу транспортные средства, зарегистрированные в государствах – членах Европейского союза, следуют из автодорожных пунктов пропуска в соответствующие им специально установленные места для совершения грузовых операций, и (или) перецепки, и заправки транспортных средств (при необходимости), и обратно из таких специально установленных мест в соответствующие им автодорожные пункты пропуска, а также между специально установленными местами в порожнем состоянии;
- исключение установлено для транспортных средств, зарегистрированных в [Республике Польша](#): данные транспортные средства въезжают на территорию Республики Беларусь для совершения грузовых операций, и (или) перецепки, и заправки транспортных средств (при необходимости) в специально установленные места и выезжают из таких специально установленных мест только через автодорожные пункты пропуска, расположенные на белорусско-польском участке Государственной границы Республики Беларусь.

Изъятие имущества, принадлежащего нерезидентам

3 января 2023 г. был принят [Закон № 240-З «Об изъятии имущества»](#)⁸

Данный Закон вводит новое самостоятельное основание для прекращения права собственности или иного вещного права – **изъятие имущества**, не идентичное национализации или конфискации, а также определяет лиц, которых оно может коснуться, условия и порядок изъятия.

На кого распространяется Закон: Закон касается «недружественных» иностранных государств, лиц из данных государств (физических и юридических), а также иных лиц, которые имеют связь с данными государствами (последний критерий допускает широкое толкование).

Предметом изъятия может быть любое имущество, включая денежные средства, а также имущественные права.

Установлено, что Закон действует на основании принципа объективности, т.е. в качестве ответной меры при совершении в отношении Республики Беларусь, ее юридических или физических лиц недружественных действий, и исходя из принципа пропорциональности – в рамках соразмерности последствий изъятия объектов права собственности последствиям недружественных действий. Такие последствия не должны носить более ограничительный характер, чем это необходимо для устранения негативного эффекта недружественных действий.

Основанием для изъятия имущества по Закону является совершение в отношении Республики Беларусь, ее юридических и (или) физических лиц недружественных действий.

Порядок изъятия имущества основан на решении суда:

- решение об изъятии имущества принимается экономическим судом г. Минска по результатам рассмотрения заявления Государственного комитета по имуществу в судебном порядке;
- при этом, обязательным условием для обращения Государственного комитета по имуществу в суд является принятое Советом Министров решение о необходимости принятия ответной меры посредством изъятия объектов права собственности;

⁸ Вступил в силу с 17 января 2023 г.

- дело рассматривается в месячный срок со дня возбуждения производства по делу с размещением информации о рассмотрении соответствующего дела на Интернет-портале судов общей юрисдикции не позднее чем за 10 дней до начала судебного заседания;
- решение суда может быть обжаловано (опротестовано) в общем порядке;
- решение суда подлежит немедленному исполнению. Все государственные органы и иные организации в соответствии с их компетенцией обязаны незамедлительно и без предварительного предупреждения субъектов изъятия осуществить действия, необходимые для обеспечения оперативного и эффективного исполнения решения суда.

Вопрос компенсации будет определяться в зависимости от аналогичных действий в «недружественном» государстве в отношении Республики Беларусь, ее юридических и (или) физических лиц.



На наш взгляд:

Закон не отвечает конкретно на вопрос о том, какие именно недружественные действия должны или могут стать основанием для применения Закона, как определяется состав изымаемого имущества, и др.

С момента принятия Закона прошло чуть больше месяца, однако о том, чтобы он был применен на практике, информации в общедоступных источниках (включая СМИ) нет. При этом никаких дополнительных актов законодательства в развитие данного Закона также пока не принято.

В связи с этим, по нашему мнению, Закон носит превентивно-предупреждающий характер. Исходя из его направленности, Закон может быть применен, если в отношении Республики Беларусь, белорусских юридических или физических лиц, их имущества в иностранных государствах будут совершены действия по изъятию имущества либо ограничению прав на имущество.

Подробнее:

[Закон «Об изъятии имущества» как возможные ответные меры](#)

Исполнение Республикой Беларусь внешних государственных займов

Постановлением Совета Министров и Национального банка Республики Беларусь от 6 апреля 2022 г. №212/10 «О временных мерах по исполнению внешних государственных долговых обязательств» с 9 апреля 2022 г.

определен порядок выплат по внешним государственным займам, привлеченным Республикой Беларусь перед кредиторами в лице:

- Европейского банка реконструкции и развития,
- Северного инвестиционного банка, Международного банка реконструкции и развития,
- «Ситибэнка Н.А., Лондон Брэнч» (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, как платежный агент по еврооблигациям),
- Товарно-кредитной корпорации (Соединенные Штаты Америки).

Перечень кредиторов утвержден данным нормативным актом.

Исполнение обязательств осуществляется в белорусских рублях по официальному курсу белорусского рубля к соответствующей иностранной валюте на дату фактического платежа, что признается Республикой Беларусь надлежащим исполнением.

Данный нормативный акт аналогичен тем, что были приняты в Российской Федерации по тем же проблемным вопросам исполнения обязательств.

Контакты

По вопросам настоящего обзора Вы можете обращаться:



Надежда
КОРОЛЕВА

Адвокат

nadezhda.koroleva@sbh-partners.com

SBH Law Offices Belarus

ул. Сторожевская, 8 - 3Н, каб. 1, 31

Минск, Беларусь, 220002

by@sbh-partners.com

[Facebook](#) | [LinkedIn](#) | [Instagram](#)